

# **Stookbeleid Hattem 2014**

Vastgesteld: 25 maart 2014  
Inwerkingtreding: 3 april 2014

# Stookbeleid Hattem 2014

## Inleiding

In de artikelen 10.63 lid 1 en artikel 10.2 lid 1 van de Wet milieubeheer (Wm) is een wettelijk verbod opgenomen om afvalstoffen te verbranden buiten een inrichting, met een ontheffingsmogelijkheid voor o.a. het branden van snoeihout, af te geven door of namens het college.

In de gemeente Hattem is het sinds 2005 toegestaan om onder voorwaarden snoeihout te verbranden. De ontheffingsmogelijkheid is opgenomen in 5.32 lid 3 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Naast de APV kunnen ook de artikelen uit de Wm van kracht zijn. Op basis van de APV en de Wm dient een afweging plaats te vinden.

Deze beleidsnotitie is bedoeld als kader waaraan aanvragen om een ontheffing op grond van de Wm dienen te worden getoetst. Bij deze afweging wordt onderscheid gemaakt tussen het beleid t.a.v. het stoken van snoeihout, het aanleggen van een kampvuur met behulp van sprokkelhout of brandhout, het branden van fakkels, vuurkorven en barbecues in de huiselijke sfeer en de organisatie van paas- en/of vreugdevuren. Voor iedere relevante afweging is een beleidsregel opgesteld waaraan in het geval van een verzoek om ontheffing moet worden getoetst. Voor een nadere definiëring van een aantal begrippen is in bijlage 5 een begrippenlijst toegevoegd.

## **1. Reikwijdte van het verbod op grond van de Wm (afweging op basis van milieuhygiënische argumenten)**

De artikelen 10.63 lid 1 en 10.2 lid 1 van de Wm zijn uitsluitend van toepassing op het verbranden buiten de inrichting (particulieren). Dit betekent dat, indien er sprake is van een inrichting in de zin van de Wm, het verbrandingsverbod hierop niet van toepassing is.

Hiervoor gelden de voorschriften die op grond van de vergunning dan wel de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) op de betreffende inrichting van toepassing zijn. In de meeste gevallen is in deze regels een absoluut verbod opgenomen voor het verbranden van afvalstoffen binnen de inrichting.

## **2. Aanvullende werking APV (afweging op basis van argumenten t.a.v. openbare orde en veiligheid)**

Op grond van de Wm kan ontheffing worden verleend of geweigerd op grond van milieuhygiënische argumenten. De APV kan worden toegepast voor zover deze betrekking heeft op de openbare orde en veiligheid, het onderdeel "de bescherming van het milieu" wordt niet langer geregeld in de APV. Naast de ontheffing op grond van de Wm dient dus ook een ontheffing op grond van de APV te worden verstrekt. Het wordt in dergelijke situaties dus noodzakelijk om een gecombineerde ontheffing te verlenen (mits het verzoek wordt ingewilligd).

In regionaal verband is afgesproken aan te sluiten bij de model-bepalingen van de VNG. Er zijn echter twee locaties waar veel kampvuren worden gehouden. Deze voldoen aan de in dit beleid gestelde eisen. Hiervan is dan ook in de APV bepaald dat het gestelde verbod in de APV niet van toepassing is op deze locaties, mits er geen sprake is van gevaar, overlast of hinder voor de omgeving en er geen code oranje of rood in het kader van natuurbrandgevaar van toepassing is. Het artikel in de APV wijkt op dit punt af van het artikel uit de Model APV van de VNG.

### **3. De landelijke praktijk**

Het verbranden van snoeihout is voor particulieren aantrekkelijk omdat via deze weg op een eenvoudige wijze van dit afval kan worden afgekomen. Het in de open lucht verbranden is immers gratis. Er zijn echter ook alternatieven die kosteloos zijn. Vanwege de milieuhygiënische bezwaren was het ministerie aanvankelijk voornemens een absoluut stookverbod in de Wm op te nemen, zonder ontheffingsmogelijkheden. Op aandrang van de VNG en de Tweede Kamer is het wetsvoorstel aangepast in die zin dat uitdrukkelijk een ontheffingsmogelijkheid is opgenomen omdat dit in sommige lokale situaties gewenst is.

Zowel de minister als de VNG dringen echter sterk aan op een terughoudend ontheffingenbeleid, waarbij invulling dient te worden gegeven aan alternatieve verwerkingsmethoden (het zgn. BBT-beginsel uit de Wm). De VNG adviseert gemeenten tevens beleidsregels op te stellen. Aan dit advies komt deze notitie tegemoet.

Zoals gezegd dient vooraf altijd de zgn. BBT-afweging te worden gemaakt (elke verwerkingsmethode die in redelijkheid kan worden verlangd boven de verbranding van snoeiafval ter plaatse). De eerder genoemde regionale notitie is niet nader ingegaan op de verschillende afwegingscriteria omdat dit als een specifieke gemeentelijke aangelegenheid werd beschouwd.

In het algemeen kan echter wel worden opgemerkt dat er verschillende alternatieve verwerkingsmethoden zijn (Kaderrichtlijn Afvalstoffen). We noemen daarvan het achterlaten van snoeihout in rillen of hopen, het versnipperen van snoeihout tot strooisel en ter plekke achterlaten dan wel afvoeren voor paden in parken, bossen en tuinen etc, het nuttig toepassen van snoeihout door verbranding met terugwinning van energie in installaties die daarvoor zijn bestemd, of compostering.

### **4. De dagelijkse praktijk in Hattem**

Van de mogelijkheid om gebruik te maken van de ontheffingsmogelijkheid in de APV wordt, buiten de stooklocaties aan de Oranje Nassaulaan 12 en 14 en Koeweg 17, maar zeer beperkt gebruik gemaakt. In drie gevallen is een verzoek om ontheffing voor het branden van snoeihout ingediend. Daarnaast is enige malen ontheffing voor het stoken van een kampvuur buiten voornoemde locaties gevraagd. Verzoeken om ontheffing voor een kampvuur (APV) konden gewoonlijk wel worden gehonoreerd. Het betreft hier immers geen verbranding van afvalstoffen maar het onderhouden van een sfeervuur. Bij snoeihout lag dit anders. In twee situaties kon een verzoek om het stoken van snoeihout niet worden ingewilligd in verband met locatie specifieke omstandigheden (binnen bebouwde kom). In de derde situatie waarin ontheffing voor

het stoken van snoeihout werd aangevraagd kon tenslotte ontheffing op basis van de APV worden verleend. Het valt te betreuren dat juist in deze situatie op een oneigenlijke wijze gebruik werd gemaakt van de verleende ontheffing door het legale (= met ontheffing) verbranden van snoeihout te combineren met het illegaal rooien van bomen en het branden van hele boomstammen! Uit dit voorval is op te maken dat niet louter kan worden volstaan met het verlenen van ontheffingen, maar dat ook rekening moet worden gehouden met de feitelijke handhaving en de daarmee gepaard gaande ambtelijke tijd en kosten. Bovendien kan ook het stoken met ontheffing, getuige de vele honderden klachten naar aanleiding van de landelijke paasvuren in maart 2005, aanzienlijke overlast veroorzaken.

## **5. Ontheffingenbeleid Wet milieubeheer**

Uit de kamerbehandeling van het wetsvoorstel (artikel 10.2 lid 1 en 10.63 lid 1 Wm) blijkt dat ontheffing (op grond van de Wm) slechts kan worden verleend voor ziektebestrijding, vreugde en Paasvuren en de instandhouding van waardevolle cultuurlandschappen middels onderhoud aan kleine landschapselementen.

### **5.1 Afvalstoffen en snoeihout afkomstig van particuliere huishoudens**

In de gemeente Hattem bestaat er voor particuliere huishoudens de mogelijkheid om groenafval, waaronder snoeihout, voor inzameling gratis aan te bieden via de groene minicontainers. Grof tuinafval wordt na aanmelding bij de ROVA in hoeveelheden tot maximaal 1 kubieke meter tegen betaling opgehaald. Grof tuinafval kunnen inwoners van Hattem ook kosteloos afgeven bij milieubringstation Veluwenkamp aan de Hilsdijk.

Voor particuliere huishoudens bestaan er aldus voldoende alternatieve verwerkingsmethodes en is een ontheffing niet gewenst / noodzakelijk. Bovendien bevindt het merendeel van de particuliere huishoudens zich binnen de bebouwde kom en is het ter voorkoming van overlast niet gewenst om hier ontheffing voor te verlenen.

#### *Beleidsregel 1*

Het college verleent geen ontheffing Wm voor het verbranden van afvalstoffen / snoeihout afkomstig van particuliere huishoudens. Het college verleent eveneens geen ontheffing voor het branden van afvalstoffen / snoeihout binnen, of afkomstig uit, de bebouwde kom.

### **5.2 Snoeihout afkomstig van het onderhoud aan kleine landschapselementen**

Het merendeel van de aanvragen heeft echter betrekking op (veelal grotere hoeveelheden) snoeihout afkomstig van het onderhoud aan (kleine) landschapselementen. Hier kunnen zich in de (landelijke) praktijk situaties voordoen waardoor het verwijderen van snoeimateriaal niet volgens het BBT-principe kan plaatsvinden. Het kan dan gaan om locaties die moeilijk bereikbaar zijn of om materiaal dat zich niet leent voor verwerking. Snoeihout kan ook ter plaatse worden achtergelaten in rillen (dood hout is een verrijking voor de natuurwaarden) of als bodembedekker (na versnippering). Eventueel kan het ook worden afgevoerd om binnen een daartoe bevoegde inrichting te worden bewerkt, gecomposteerd of als brandstof te worden toegepast. De hiermee gepaard gaande kosten komen voor rekening van de ontdoener. Gelet op het vorenstaande zijn er dus ook in het geval de inzamelpraktijk niet voorziet in de inzameling van grotere hoeveelheden, voldoende

alternatieven voorhanden. Het is dan ook niet langer noodzakelijk om gebruik te maken van de mogelijkheid tot het verlenen van ontheffing.

#### *Beleidsregel 2*

Het college van Hattem verleent geen ontheffing Wm voor het verbranden van snoeihout afkomstig van het onderhoud aan kleine landschapselementen en erfbepantingen.

#### **5.3 Ontheffing in geval van ziekte**

Houtsingels, boomgaarden en meidoornhagen kunnen door ziekten worden aangetast. Bij inzameling van snoeihout en afvalhout afkomstig van dergelijke opstanden, kunnen ziekteverschijnselen als bacteriën, schimmels en virussen zich gemakkelijk verspreiden met alle gevolgen van dien. Op basis van de Plantenziektewet is de Plantenziektkundige Dienst belast met de opsporing en bestrijding van dergelijke schadelijke organismen. De Plantenziektewet geeft de basis voor de wettelijke maatregelen ter bestrijding van de ziekte en plagen in planten. In diverse AMvB's kunnen deze maatregelen zijn toegesneden op een specifieke situatie. Deze maatregelen kunnen onder meer bestaan uit het geheel of gedeeltelijk verwijderen en vernietigen van de aangewezen planten. Een schriftelijke aanzegging van de Plantenziektkundige Dienst kan dienen als bewijsstuk voor de noodzakelijke vernietiging. Het verbranden van de planten is de zekerste vernietigingsmethode die de kans op verspreiding daadwerkelijk reduceert. Wij zijn van mening dat in dergelijke zeldzame situaties snel en voortvarend moet kunnen worden gehandeld. Indien een verzoek om ontheffing wordt voorzien van een schriftelijke aanzegging van de Directeur van de Plantenziektkundige Dienst, waaruit tevens blijkt dat verbranding ter plaatse de meest effectieve vernietigingswijze is, kan daarom ontheffing worden verleend. Gelet op het aanzienlijke besmettingsgevaar wordt deze ontheffing per ommegaande afgegeven. Aan de ontheffing worden de voorschriften verbonden als opgenomen in bijlage 3.

#### *Beleidsregel 3*

Het college verleent ter voorkoming van de verspreiding van plantenziekten per ommegaande een ontheffing Wm voor het verbranden van snoeihout waarvoor de Plantenziektkundige Dienst een schriftelijke aanzegging heeft afgegeven in het kader van de Plantenziektewet of daarvan afgeleide AMvB's. Aan de ontheffing worden tenminste de voorschriften uit bijlage 3 verbonden.

#### **5.4 Stoken van sfeervuren, branden van fakkels, etc.**

Het blijft voor particulieren mogelijk om op basis van artikel 5.32 van de APV over te gaan tot het branden van kaarsen en fakkels of sfeervuren zoals terrashaarden en vuurkorven. Ook vuren voor het koken, bakken en braden zijn van het verbod uitgezonderd, zolang dit althans geen gevaar, overlast of hinder oplevert voor de omgeving.

Uitgangspunt is dat in dergelijke gevallen niet het verwijderen van afvalstoffen maar het creëren van een in omvang zeer beperkt sfeervuur c.q. het bereiden van voedsel centraal staat (maximale omvang ca. 0,2 kubieke meter).

In dergelijke gevallen wordt in hoofdzaak gebruik gemaakt van houtblokken en briketten welke niet kunnen worden beschouwd als een afvalstof als bedoeld in artikel 10.2 van de Wm. Op basis van de APV kan overigens wel worden opgetreden

tegen het branden in vuurkorven en terrashaarden, indien dit gevaar, overlast of hinder voor de omgeving veroorzaakt. (artikel 5.32 APV).

#### *Beleidsregel 4*

Het college staat het branden van kaarsen en fakkels, sfeervuren zoals terrashaarden en vuurkorven alsmede het koken, bakken en braden boven een vuur toe voor zover daarbij gebruik wordt gemaakt van kleine hoeveelheden houtblokken of briketten en voor zover de openbare orde en veiligheid niet worden geschaad.

#### **5.5 Kampvuren**

Het branden van een kampvuur als sociale activiteit van ondermeer de plaatselijke scoutinggroepen en mogelijk een enkele recreatieondernemer wordt in dit verband beschouwd als het stoken en onderhouden van een sfeervuur. De opzet is ook hier immers niet het zich ontdoen van afvalstoffen. Het hout dient als brandstof ten behoeve van een groter sfeervuur (0,2 - 1 kubieke meter omvang). Zoals hiervoor vermeld worden ook een vuurkorf of terrashaard als sfeervuur aangemerkt. Een ontheffing als bedoeld in artikel 10.63 lid 1 Wm is hier dan ook niet vereist. Op het stoken van een kampvuur blijft wel artikel 5.32 van de APV van toepassing. Op basis van het eerste lid van dit artikel is het verboden om in de openlucht afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen in de zin van de Wm of anderszins vuur aan te leggen, te stoken, of te hebben. In het tweede lid is bepaald dat het in het eerste lid gestelde verbod niet van toepassing is op (mits er geen sprake is van gevaar, overlast of hinder voor de omgeving en er geen code oranje of rood in het kader van natuurbrandgevaar van toepassing is):

- a. verlichting door middel van kaarsen, fakkels, e.d.;
- b. sfeervuren, zoals terrashaarden en vuurkorven, indien geen afvalstoffen worden verbrand;
- c. vuur voor koken, bakken en braden;
- d. de vuurplaats op het terrein van Scouting Voermangroep en Scouting Wijnaents Franckengroep, gelegen aan de Oranje Nassaulaan;
- e. de stookplaats van het Amfitheater van de Zandkreek (Schipppersinternaat), gelegen aan de Koeweg 17.

Op grond van het derde lid van dit artikel kan het college een ontheffing verlenen van het in het eerste lid genoemde verbod om in de openlucht een vuur aan te leggen, te stoken of te hebben. De in artikel 1.8 APV genoemde weigeringsgronden zijn van toepassing. Daarnaast kan de bescherming van de flora en fauna een weigeringsgrond zijn.

Voor het stoken van een kampvuur wordt in hoofdzaak gebruik gemaakt van schoon en ongeverfd hout, houtblokken en sprokkelhout welke niet kunnen worden beschouwd als een afvalstof als bedoeld in artikel 10.2 van de Wm. Het branden van andere afvalstoffen dan hout, blijft ook in het geval van een kampvuur, uitdrukkelijk verboden. Aan de ontheffing worden tenminste de standaardbepalingen uit bijlage 4 verbonden.

Voorts is het houden van een kampvuur, mits daarvoor ontheffing is verleend en wordt voldaan aan de voorschriften behorende bij de ontheffing, toegestaan op de locaties, die voldoen aan de volgende voorwaarden:

- er dient een vaste ondergrond (een betonplaats of reinigbaar zandbed) aanwezig te zijn waarop het kampvuur kan worden gehouden; en

- de locatie waar het kampvuur wordt gehouden is ten minste 5 meter gelegen van de openbare weg, (met riet gedekte) gebouwen / opslag, brandbare objecten, bosheiveen / rietkap en opgaande begroeiing.

#### *Beleidsregel 5*

Het college verleent op verzoek een ontheffing als bedoeld in artikel 5.32 lid 3 van de APV voor het stoken van een kampvuur voor zover daarbij gebruik wordt gemaakt van houtblokken of sprokkelhout en verbindt daaraan tenminste de voorschriften uit bijlage 4.

#### **5.6 Paasvuren / kerstboomverbranding**

Het branden van een Paasvuur is in de gemeente Hattem geen traditie en heeft behoudens een eenmalige uitzondering in 2005 al zeker 15 – 20 jaar niet meer plaatsgevonden. Het betreft het branden van restanten groenafval, snoeihout en schoon houtafval met Pasen dan wel het stoken van oude kerstbomen rond de jaarwisseling. Het branden dient geen specifiek doel en heeft slechts een symbolische betekenis. In 2005 is eenmalig toestemming gegeven voor een paasvuur. Deze uitzondering is destijds gemaakt, omdat er nog geen specifiek beleid ten aanzien van de Wm-ontheffing was vastgesteld. De organisatie en afhandeling verliep in dit specifieke geval goed en men hield zich keurig aan de regels. De ervaring leert echter dat deze vuren in de loop der jaren vaak ontaarden in de verbranding van allerhande afvalstoffen en dat het stoken van dergelijke vuren veelal gepaard gaat met allerhande onrechtmatigheden.

Getuige het grote aantal klachten rond de Paasdagen van maart 2005 (landelijk vele honderden klachten) kunnen, afhankelijk van de weersomstandigheden, Paasvuren bovendien aanzienlijke overlast veroorzaken.

Wij achten het niet gepast en zien ook geen bijzondere aanleiding om voor het branden van Paasvuren en kerstbomen in de toekomst toestemming te verlenen en aldus een uitzondering te maken op het verbod om afvalstoffen te verbranden. Dat er onbetwist sprake is van een afvalstof blijkt uit het gegeven dat het materiaal betreft waarvan men zich blijkbaar wil ontdoen. Een ontheffing wordt daarom niet meer verleend.

#### *Beleidsregel 6*

Het college verleent geen ontheffing Wm en APV voor het branden van een Paasvuur, voor het verbranden van kerstbomen of voor het stoken van enig ander vreugdevuur.

## **6. Het wettelijke afwegingskader**

De aanvraag om een ontheffing in het kader van artikel 10.63 lid 1 Wm wordt getoetst aan de criteria die zijn opgenomen in het stroomschema in bijlage 2. In dit stroomschema is de eerste keuzemogelijkheid wettelijk bepaald, immers alleen voor snoeihout afkomstig van landschappelijk onderhoud of besmet met ziekten dan wel voor het stoken van vreugdevuren mag in beginsel ontheffing worden verleend. In alle andere gevallen is er een algeheel verbod.

Regionaal is vastgesteld dat zeker de tweede keuzemogelijkheid een puur gemeentelijke zaak is en ruimte biedt voor een eigen invulling. In de Hattemse

situatie zijn er, gelet op het voorgaande, voldoende alternatieve mogelijkheden om zich van het normaliter bij het onderhoud aan kleine landschapselementen vrijkomende snoeihout te ontdoen. Er bestaan geen redenen om aan de wens tot het stoken van Paas- en vreugdevuren tegemoet te komen. Alleen in het geval van hout besmet met ziekten kan zich derhalve incidenteel de noodzaak tot verbranden voordoen.

Tenslotte is er een beperkt aantal criteria inzake locatiekeuze, maximum toelaatbare hoeveelheid en minimaal aan te houden afstand(en) van toepassing.

Voorgesteld wordt de criteria als benoemd in het stroomschema in bijlage 2 ook te hanteren bij de afweging om in de gemeente Hattem alleen in uitzonderlijke gevallen te komen tot een ontheffing Wm.

## **7. De procedure**

Zowel op het behandelen van een aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 10.63 lid 1 Wm als op een aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 5.32 lid 3 APV is de reguliere voorbereidingsprocedure uit de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in een maximale behandeltermijn van acht weken die eenmalig verlengd kan worden met acht weken. Ook is paragraaf 4.1.3.3 Awb van toepassing. Dit houdt in dat bij niet tijdig beslissen de ontheffing van rechtswege is verleend.

## **8. Algemene slotopmerkingen**

### **8.1 Leges**

Voor het in behandeling nemen van een aanvraag om ontheffing van de relevante APV bepaling(en) kunnen in tegenstelling tot een ontheffing op grond van de Wm leges in rekening worden gebracht. Gemakshalve wordt verwezen naar de legesverordening van de gemeente Hattem.

### **8.2 Bijzondere omstandigheden**

In dit beleid worden regels geformuleerd die tot doel hebben te komen tot een effectieve en efficiënte behandeling van aanvragen voor stookontheffingen en de handhaving van deze regels. Het zijn uiteraard algemene uitgangspunten voor het handelen. Dit impliceert dat er altijd bijzondere omstandigheden kunnen zijn die in een concreet geval tot een andere dan de hier beschreven aanpak leiden. Of, om het in de termen van artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht te formuleren: "Het bestuursorgaan handelt in overeenstemming met de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding met de beleidsregel te dienen doelen."

### **8.3 Citeertitel**

Deze beleidsregel kan worden aangehaald als 'Stookbeleid Hattem 2014'.

### **8.4 Inwerkingtreding**



Deze beleidsregel treedt in werking op de eerste dag na die waarop zij is bekendgemaakt.

Aldus vastgesteld door de burgemeester van Hattem op 25 maart 2014.

het college van burgemeester en wethouders van Hattem,

de secretaris,

de burgemeester,

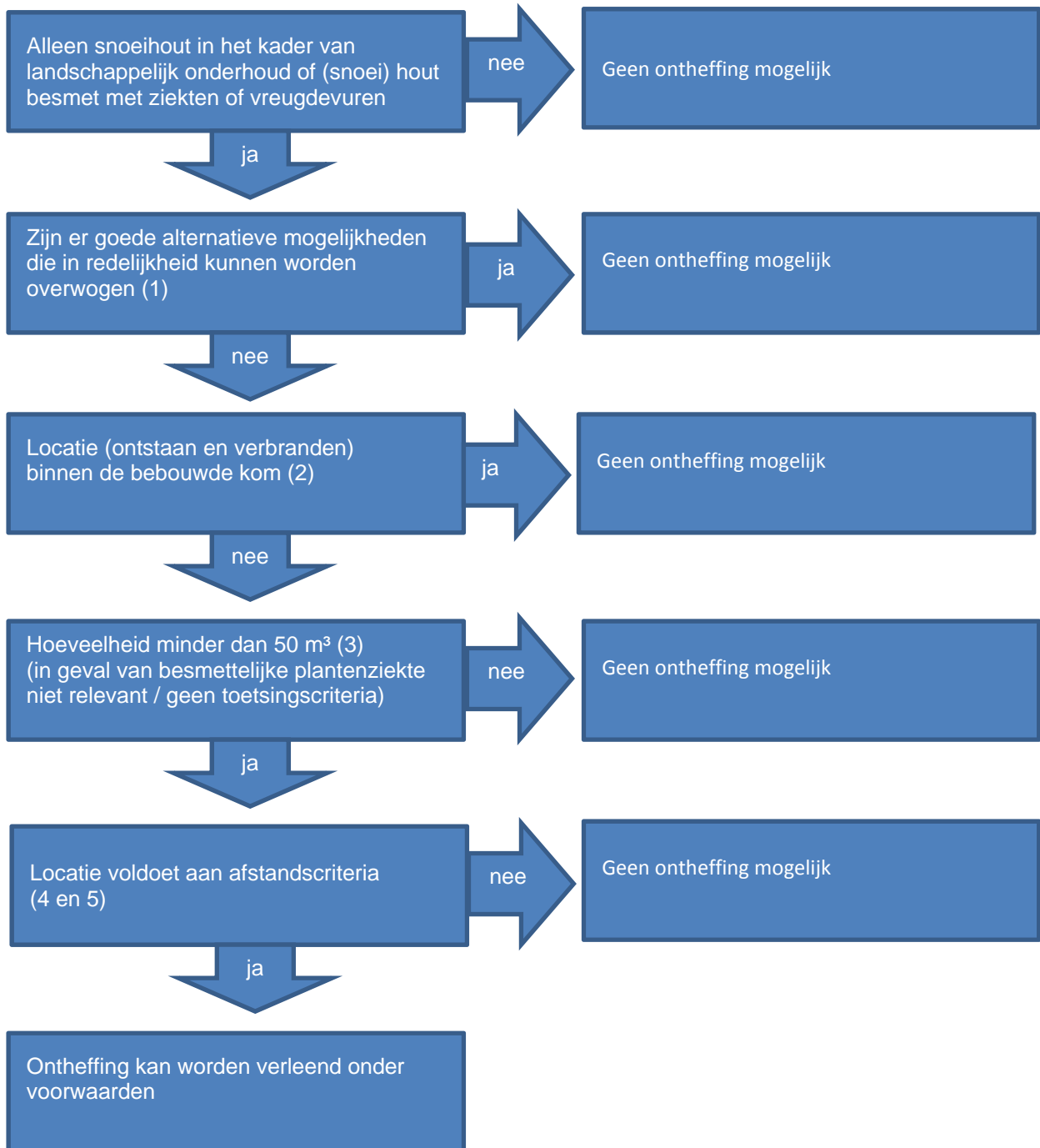
## **Bijlage 1**

### ***Artikel 5.32 Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichting of anderszins vuur te stoken***

- 1. Het is verboden in de openlucht afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer of anderszins vuur aan te leggen, te stoken, of te hebben.*
- 2. Mits er geen sprake is van gevaar, overlast of hinder voor de omgeving en er geen code oranje of rood in het kader van natuurbrandgevaar van toepassing is, is het verbod niet van toepassing op:*
  - a. verlichting door middel van kaarsen, fakkels en dergelijke;*
  - b. sfeervuren zoals terrashaarden en vuurkorven, indien geen afvalstoffen worden verbrand;*
  - c. vuur voor koken, bakken en braden;*
  - d. de vuurplaats op het terrein van Scouting Voermangroep en Scouting Wijnaents Franckengroep, gelegen aan de Oranje Nassaulaan;*
  - e. de stookplaats van het Amfitheater van de Zandkreek (Schippersinternaat), gelegen aan de Koeweg 17.*
- 3. Het college kan van dit verbod ontheffing verlenen.*
- 4. Onverminderd het bepaalde in artikel 1.8 kan de ontheffing worden geweigerd ter bescherming van de flora en de fauna.*
- 5. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door artikel 429, aanhef en onder 1 of 3, Wetboek van Strafrecht of de Provinciale milieuverordening*

## Bijlage 2

De volgende criteria zijn ontwikkeld om een eenduidig afwegingskader te creëren voor aanvragen om ontheffing in het kader van de Wet milieubeheer.



1. Voorzover alternatieve verwerkingsmethoden op grond van het BBT-beginsel in redelijkheid niet toepasbaar zijn c.q. verlangd kunnen worden mag snoeihout verbrand worden dat ontstaan is in het kader van onderhoud aan kleine landschapselementen of het bestrijden van besmettelijke ziekten waardoor vervoer niet mogelijk is en voor vreugdevuren. In de gemeente Hattem zijn voor de verwerking van snoeihout voldoende alternatieve verwerkingsmethoden beschikbaar. Vreugdevuren zijn niet toegestaan. Alleen voor de bestrijding van besmettelijke plantenziekten is het branden een mogelijk alternatief (de beleidsregels 1, 2, 3 en 6 zijn van toepassing).
2. Binnen de bebouwde kom mag snoeihout niet worden gestookt. Er mag geen snoeihout dat is ontstaan binnen de bebouwde kom naar het buitengebied worden overgebracht om daar te worden verbrand (beleidsregel 1 is van toepassing).
3. In de regionale notitie is een maximum hoeveelheid van 50 m<sup>3</sup> vastgesteld waardoor grotere hoeveelheden buiten de reikwijdte van de nota vallen. In Hattem wordt alleen onder bijzondere voorwaarden het stoken van (snoei)hout ingeval van ziekte toegestaan. In die bijzondere situaties wordt geen maximum gesteld maar een op de situatie toegesneden afweging gemaakt.
4. De afstand tot brandbare objecten (gebouwen) moet minimaal 50 meter bedragen en 100 meter tot bos- en natuurgebieden en openbare wegen en/of spoorwegen.
5. De stookplaats moet minimaal op 25 meter afstand van oppervlaktewater zijn gelegen.

## Bijlage 3

### Minimum pakket aan voorschriften bij verlenen van een ontheffing op grond van artikel 10.63 lid 1 Wet milieubeheer

Regionaal is voorgesteld om uit een oogpunt van rechtsgelijkheid voor de burger en in het belang van de (regionale) handhaafbaarheid een minimum pakket aan voorschriften te hanteren.

Bij verlening van een ontheffing (alleen verleend bij plantenziekte) worden ten minste de navolgende bepalingen, waarin ook de regionaal gemaakte afspraken zijn meegenomen, opgenomen (beleidsregel 3):

- Het stoken mag geen schade, hinder of anderszins nadelige gevolgen voor het milieu tot gevolg hebben.
- Om bodemverontreiniging te voorkomen dient een betonplaat of een reinigbaar zandbed aangebracht te worden onder de brandstapel.
- De ontheffing dient tijdens het verbranden voortdurend ter plaatse aanwezig te zijn en dient op verzoek van de handhavende instantie onmiddellijk te kunnen worden getoond.
- De houder van de ontheffing (of iemand in zijn opdracht) moet tijdens de verbranding voortdurend ter plaatse aanwezig zijn om te zorgen voor een goed brandend vuur, zodat zo min mogelijk rookontwikkeling plaatsvindt.
- Er mag maximaal .....m<sup>3</sup>.....worden verbrand (zoveel als is aangevraagd).
- De verbranding mag niet plaatsvinden in de periode tussen zonsondergang en zonsopgang.
- Uit het oogpunt van bodembescherming (artikel 13 Wet Bodembescherming) dient de brandplaats na afloop (binnen 7 dagen) ontdaan te worden van as- en verbrandingsresten die vervolgens op reguliere wijze afgevoerd dienen te worden.
- Het vuur mag uitsluitend worden aangemaakt met schoon droog hout, stro en dergelijke doch in geen geval met benzine, diesel, autobanden etc.
- Het aanleggen van een stookplaats dient op zodanige wijze plaats te vinden dat geen verontreiniging door asresten of afspoeling van asresten plaats vindt op oppervlaktewater.
- Het is slechts toegestaan het vuur aan te leggen en te onderhouden op de daartoe aangevraagde c.q. aangewezen locatie.
- De omstandigheden moeten dusdanig zijn dat het hebben van een vuur in de open lucht verantwoord is (bijv. geen grote droogte of harde wind).
- Indien er inderdaad gestookt wordt, dient dit te worden gemeld bij de politie, team Heerde – Hattem, tel. 0900-8844.
- Voor de veiligheid dienen er enkele kleine blusmiddelen aanwezig te zijn.
- Na afloop van het branden dient het vuur volledig te worden gedoofd.
- Indien een "Code Oranje" of "Code Rood" is afgekondigd, mag van de ontheffing geen gebruik worden gemaakt. U kunt kennis nemen van de afkondiging van een "Code Oranje" of "Code Rood" middels de internetpagina van de gemeente Hattem en de gemeentelijke voorlichting.

(voorschriften met betrekking tot openbare orde en veiligheid zullen bij de afweging op grond van art. 1.8 van de APV aan de orde moeten komen)

## Bijlage 4

### Minimum pakket aan voorschriften bij verlenen van een ontheffing op grond van artikel 5.32 van de APV voor het stoken van een kampvuur

Regionaal is voorgesteld om uit een oogpunt van rechtsgelijkheid voor de burger en in het belang van de (regionale) handhaafbaarheid een minimum pakket aan voorschriften te hanteren.

Bij verlening van een ontheffing voor een kampvuur worden ten minste de navolgende bepalingen, waarin ook de regionaal gemaakte afspraken zijn meegenomen, opgenomen (beleidsregel 5):

- Het vuur moet plaats vinden op een vaste ondergrond zodat geen bodemverontreiniging kan plaatsvinden (betonplaat of reinigbaar zandbed).
- Het vuur moet onder voortdurend toezicht staan van een meerderjarige persoon.
- Het vuur mag niet groter zijn dan 1 x 1 meter en niet hoger dan 0,5 meter en mag uitsluitend bestaan uit schoon, droog hout (sprokkel- of open haard hout).
- Uit het oogpunt van bodembescherming (artikel 13 Wet Bodembescherming) dient de brandplaats na afloop (binnen 7 dagen) ontdaan te worden van as- en verbrandingsresten die vervolgens op reguliere wijze afgevoerd dienen te worden.
- Het is slechts toegestaan het kampvuur aan te leggen en te onderhouden op de daartoe aangevraagde locatie.
- De omstandigheden moeten dusdanig zijn dat het hebben van een vuur in de open lucht verantwoord is (bijv. geen grote droogte, harde wind, mist of regenachtig weer), een en ander ter beoordeling van de regionale brandweer. Op de dag van branden dient vooraf contact te worden opgenomen met de regionale brandweer.
- Indien er inderdaad gestookt wordt, dient dit tevens te worden gemeld bij de politie, team Heerde – Hattem, tel. 0900-8844.
- Voor de veiligheid dienen er enkele kleine blusmiddelen aanwezig te zijn.
- Na afloop van het branden dient het vuur volledig te worden gedoofd.
- Indien een “Code oranje” of “Code Rood” is afgekondigd, mag van de ontheffing geen gebruik worden gemaakt. U kunt kennis nemen van de afkondiging van een “Code oranje” of “Code Rood” middels krant en de gemeentelijke voorlichting.
- Het is verboden het vuur aan te steken en/of te onderhouden met olie, benzine of andere vloeibare of vaste brandstoffen.
- Indien de windrichting zodanig is dat de bij de verbranding vrijkomende rook gevaar en/of hinder oplevert voor in de onmiddellijke omgeving aanwezige bebouwing van derden en openbaar verkeer mag van de ontheffing geen gebruik worden gemaakt.
- De houder van deze ontheffing is verplicht de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen, teneinde te voorkomen dat de gemeente Hattem, dan wel derden, schade en hinder lijden tengevolge van het gebruik van deze ontheffing; voorts is houder verplicht de schade, die wordt veroorzaakt door het gebruik van deze ontheffing te vergoeden. De volgende mededeling wordt altijd in de ontheffing opgenomen:  
“Degene die een vuur aanlegt, voedt of onderhoudt op korte afstand van gebouwen of goederen, waardoor brandgevaar kan ontstaan, of door gebrek

aan de nodige omzichtigheid of voorzorg gevaar voor bos-, heide-, gras-, of veenbrand doet ontstaan is strafbaar op grond van artikel 429 van het wetboek van Strafrecht.”

## Bijlage 5

### Begrippenlijst

BBT-afweging BBT= Best beschikbare technieken

Bij een BBT-afweging wordt een zo groot mogelijke bescherming van het milieu vereist, voor zover die in redelijkheid nog kan worden geleverd. De redelijkheid heeft vooral betrekking op economische haalbaarheid van milieumaatregelen, maar ook andere lokale aspecten moeten worden meegewogen. De afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft via jurisprudentie bepaald dat de beoordelingsvrijheid van het bevoegd gezag bij de invulling van BBT zijn begrenzings vindt in wat voortvloeit uit de "meest recent en algemeen aanvaarde milieuhygiënische inzichten".

Grote sfeervuren (zijnde kampvuren)

Grote sfeervuren zijn vuren welke gewoonlijk ten behoeve van de sfeer worden gestookt in een daartoe bestemde en als zodanig ingerichte open vuurplaats en welke toegepast worden voor het stoken van houtblokken en sprokkelhout met een maximale omvang van ca. 1 kubieke meter.

Kleine landschapselementen

Kleine landschapselementen zijn veelal half natuurlijke voor het landschap typerende elementen van grote landschappelijke, natuurwetenschappelijke of cultuurhistorische betekenis niet zijnde aaneengesloten bossen groter dan 1 ha.

Het betreft al dan niet geknotte bomen (rijen) behoudens voorzover deze bestaan uit niet geknotte populieren, houtsingels, heggen, houtwallen, meidoornhagen, hoogstambomen, erfbeplantingen bij boerenerven, poelen, hooilanden en overige natuurterreintjes alsmede bouselementen voor zover kleiner dan 1 ha.

Kleine sfeervuren

Kleine sfeervuren zijn vuren welke gewoonlijk worden gestookt in een vuurkorf of tuinhaard en welke toegepast worden voor het stoken van houtblokken en briketten met een maximale omvang van ca. 0,2 kubieke meter.

Ladder van Lansink

De ladder van Lansink is genoemd naar het Tweede Kamerlid die een volgorde voorstelde voor de verwerking van afvalstoffen. De ladder van Lansink is inmiddels opgenomen in de Europese Kaderrichtlijn Afvalstoffen. In de praktijk betekent dit dat altijd zal worden gekeken of een bepaalde stap gerealiseerd kan worden. Pas indien dit niet het geval is zal een volgende stap in aanmerking komen:

- Preventie
- Product hergebruik
- Materiaal hergebruik
- Nuttige toepassing
- Verwijdering met omzetting in energie
- Verwijdering op andere wijze dan storten
- Storten



### Snoeihout

Snoeihout is hout dat bij het snoeien c.q. onderhouden en beheren van struiken en bomen wordt afgesneden. In het Nederlandse Woordenboek "Van Dale" wordt onder snoeien verstaan: het wegnemen van takken van bomen en heesters. Hout is volgens de "Van Dale" het harde binnengedeelte van bomen en heesters.

### Sprokkelhout

Sprokkelhout zijn afgevallen takken die gesprokkeld worden (= gezocht en verzameld worden).