

Rekenkamercommissie



Jaarverslag 2020

Februari 2021

Rekenkamercommissie Hattem
Markt 1
8051 EZ Hattem
Tel 038-4431616
E-mail ellenlandman@hattem.nl
www.Hattem.nl/rekenkamer

Inhoud



Rekenkamercommissie

1

Voorwoord	3
1. Inleiding	4
2. Samenstelling	4
2.1 Organisatie	4
2.2 Samenstelling	4
3. Missie en werkwijze	4
3.1 Missie.....	4
3.2 Werkwijze.....	4
4. Onderzoeken	5
4.1 Onderzoeksrapport 'Ontcijferen van cijfers'	5
4.2 Onderzoek ' Markt- en Kerkplein Hattem'	5
4.3 Rekenkamerbrief over de vormgeving rekenkamer gemeente Hattem	6
5. Voorbereiding onderzoeksprogramma 2021	6
6. Overige activiteiten	6
6.1 Nederlandse Vereniging Van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVVR).....	6
6.2 Reguliere vergaderingen	6
7. Budget	7

Voorwoord

Met veel genoegen bied ik u het jaarverslag van de rekenkamercommissie (RKC) van de gemeente Hattem aan over het jaar 2020.

Met het jaarverslag geeft de RKC inzicht in haar werkzaamheden en de besteding van het budget van het afgelopen jaar. In overeenstemming met de Verordening op de RKC gemeente Hattem 2020 wordt jaarlijks voor 1 april verslag uitgebracht.

Namens de RKC spreek ik mijn dank uit voor de prettige en constructieve samenwerking met de raads- en commissieleden, het college en de ambtelijke organisatie van de gemeente Hattem.

Namens de RKC van de gemeente Hattem,

Marjo Gruisen, waarnemend voorzitter

1. Inleiding

In de gemeentelijke verordening op de RKC gemeente Hattem 2020¹ is vastgelegd dat de RKC jaarlijks verslag doet van haar activiteiten. De rekenkamer onderzoekt de doelmatigheid, doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur. Dit jaarverslag vormt een verantwoording van en terugblik op de activiteiten van de RKC van het afgelopen jaar.

2. Samenstelling

2.1 Organisatie

De RKC moet volgens de gemeenteverordening op de RKC bestaan uit drie externe leden en twee interne leden (één uit een coalitie- fractie en één uit een oppositiefractie). De griffie ondersteunt de RKC en levert daarvoor de secretaris.

2.2 Samenstelling

De samenstelling van de RKC is in het verslagjaar gewijzigd. De externe voorzitter, Aljona Wertheim en extern lid Daniëlle Overdijk zijn tussentijds afgehaakt wegens privéredenen. De RKC bestond vanaf zomer 2020 uit:

- a. Waarnemend voorzitter: extern lid Marjo Gruisen
- b. Interne leden: raadslid Marinus Kers, raadslid Erwin Kwakkel
- c. Ambtelijk secretaris: Ellen Landman
- d. Twee vacatures: omdat we op dit moment als RKC in een overgangperiode zitten, - in afwachting van een mogelijke aansluiting bij de rekenkamers van Oldebroek, Putten, Nunspeet en Elburg – vullen we de externe vacatures nog niet op.

3. Missie en werkwijze

3.1 Missie

Het functioneren van de RKC vindt zijn basis in de volgende missie :

“De RKC Hattem wil door middel van haar werkzaamheden bijdragen aan de kwaliteit van het lokale bestuur in de gemeente Hattem, aan de transparantie van het gemeentelijk handelen en aan de versterking van de publieke verantwoording daarover. Zij ziet het als haar missie om de gemeenteraad actief te ondersteunen in zijn kaderstellende en controlerende taak.”

De RKC wil met zorgvuldig onderzoek en een positief - kritische houding bijdragen aan het verbeteren van de kwaliteit van het lokale bestuur.

3.2 Werkwijze

De werkwijze van de RKC is vastgelegd in de verordening op de RKC. Hierin zijn onder meer afspraken vastgelegd met betrekking tot de totstandkoming van het jaarplan, de inventarisatie en de selectie van de onderzoeksonderwerpen, de werkwijze bij de uitvoering van onderzoeken en de procedures van ambtelijk en bestuurlijk wederhoor.

¹ <http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/XHTMLoutput/Actueel/Hattem/CVDR608640.html>

4. Onderzoeken

4.1 Onderzoeksrapport 'Ontcijferen van cijfers'

De RKC heeft in 2019 en 2020 een onderzoek gedaan, met als titel 'Ontcijferen van cijfers, onderzoek naar grip op de Planning- en Control- raadsdocumenten'.

Het doel van dit onderzoek is het bieden van inzicht in de mate van beleidsvrijheid en de maatschappelijke en financiële invloed van keuzes. Hierbij zijn vier hoofdvragen geformuleerd:

- *Hoe kan de raad de financieel-economische en maatschappelijke situatie van de gemeente Hattem beoordelen?*
- *Hoeveel budget heeft de raad ter eigen beschikking?*
- *Aan welke knoppen kan een gemeenteraad draaien?*
- *Welke keuzes heeft de gemeenteraad feitelijk?*

Op basis van de bevindingen zijn er aanbevelingen geformuleerd voor de presentatie en behandeling van de documenten van de P&C-cyclus van de gemeente Hattem.

Het onderzoek is uitgevoerd door de RKC zelf, met inzet van een extern lid.

Het rapport is 26 maart 2020 aangeboden aan het college en presidium met het verzoek om een bestuurlijke reactie en 20 april aangeboden aan de raad. Op 7 september is het rapport gepresenteerd in de commissie ARZ. In het presidium is besproken hoe het rapport en de bevindingen worden meegenomen in de auditcommissie. De auditcommissie pakt dit in 2021 op.

4.2 Onderzoek 'Markt- en Kerkplein Hattem'

De RKC is begin 2020 op uitdrukkelijk verzoek van de raad gestart met een onderzoek naar het proces rondom de bestrating van het Markt- en Kerkplein. Na oplevering van het vernieuwde marktplein in de winter van 2015 - 2016 kwamen er klachten binnen over de nieuwe bestrating. De toegankelijkheid en het comfort van het plein verslechterden veel sneller dan verwacht, wat uiteindelijk ervoor zorgde dat het marktplein in 2019 opnieuw bestraat moest worden.

De volgende hoofdvraag werd voor het onderzoek geformuleerd:

- *In hoeverre is het proces van kaderstelling, (bestuurlijke en ambtelijke) aansturing, beheersing, toezicht en verantwoording bij het project herinrichting Markt en Kerkplein doelmatig en doeltreffend geweest en hoe is dit geborgd in de aanpak van grote projecten in Hattem?*

Na een aanbestedingsprocedure is de RKC gaan samenwerken met het bureau "Unravelling". Het rapport met daarin de bevindingen en aanbevelingen zijn op 10 juni 2020 aangeboden aan raads- en commissieleden en het college. De conclusie uit het onderzoeksrapport was drieledig:

1. Borg het geleerde door een heldere definitie voor grote projecten in tijd, geld en kwaliteit;
2. Zorg voor een integrale projectaanpak;
3. Maak een risicoanalyse op basis van tijd, geld én kwaliteit met een onderlinge verwevenheid van deze drie risicotypen.

Op 20 augustus 2020 heeft het college gereageerd op het rapport. Hun reactie:

Verbeteren is één van de vier kernwaarden van de gemeentelijke organisatie. Wij zien het rapport als een kans om de processen rondom grote projecten verder te verbeteren. Naar de toekomst willen we bij nieuwe grote projecten ook actief met de raad verkennen hoe we in de besluitvorming rondom die grote projecten ambities, doelstellingen, de onderlinge verbondenheid daartussen en de risico's die daaruit voortvloeien aan de voorkant kunnen adresseren.

Het rapport is 7 september 2020 gepresenteerd in de commissie ARZ aan de raad. Het rapport en de reactie van het college zijn ter kennisgeving aangenomen.

4.3 Rekenkamerbrief over de vormgeving rekenkamer gemeente Hattem

In september 2020 is er een rekenkamerbrief geschreven over de mogelijke vormgeving van de RKC (RKC) Hattem. Dit naar aanleiding van twee vacatures voor externe leden en het wetsontwerp van staatssecretaris Knops van het Ministerie van Binnenlandse Zaken over de versterking van de decentrale rekenkamers. Hierin wordt aangestuurd op de versterking van de positie van een onafhankelijke rekenkamer, o.a. door de onderzoeksmogelijkheden uit te breiden en de rekenkamer te laten bemensen door louter externe leden. Gemeenten krijgen na publicatie in de Staatscourant een jaar de tijd om zo nodig de verordening aan te passen. Deze twee zaken zijn voor het presidium het moment om de huidige opzet van de Hattemse RKC tegen het licht te houden. Ter ondersteuning van meningsvorming hierover heeft de huidige RKC een rekenkamerbrief hierover geschreven. Dit behelst een korte informele aanzet waarbij informatie over dit onderwerp op een rijtje is gezet.

5. Voorbereiding onderzoeksprogramma 2021

Bij de voorbereiding van het onderzoeksprogramma is aan de fracties van de gemeenteraad van Hattem gelegenheid geboden om onderwerpen aan te dragen voor het onderzoeksprogramma. Ook inwoners van de gemeente konden eind 2020 onderzoeksonderwerpen aandragen. In de Hattemer en via de social media van de gemeente is daarvoor een oproep geplaatst. In het onderzoeksprogramma 2021 wordt verder in gegaan op de inventarisaties, resultaten en de geplande onderzoeken.

6. Overige activiteiten

6.1 Nederlandse Vereniging Van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVVR)

De RKC Hattem is lid van de NVRR. De stukken van de NVRR worden ter informatie doorgegeven aan de RKC Hattem.

6.2 Reguliere vergaderingen

De commissie vergaderde in 2020 zeven keer. Daarbij kwamen onder meer de volgende onderwerpen aan de orde:

- Stand van zaken en voortgang onderhavige onderzoeken (in totaal drie stuks)
- Overheveling budget RKC 2019 naar 2020
- Voorzitterschap RKC
- Inventarisatie onderzoeksonderwerpen jaarplan 2021
- Openstaande vacatures en vormgeving rekenkamer

Verder kwam de commissie nog een aantal keren samen voor o.a. het ophalen van onderzoeksonderwerpen bij de fracties en heeft de waarnemend voorzitter een kennismakingsgesprek gevoerd met de nieuwe burgemeester en griffier.

7. Budget

Voor de totale werkzaamheden van de RKC was in 2020 een budget beschikbaar van € 12.000,-. Daaraan is toegevoegd het restant budget € 5.000,- dat in 2019 niet was aangewend en is een extra budget van € 5.400,- toegekend voor het onderzoek naar de Markt- en Kerkplein.

	Uitgaven	Budget
Onderwerp		
Budget 2020		12.000,00
Restant budget 2019 naar 2020		
voor onderzoek Markt en kerkplein		5.000,00
Extra door de raad beschikbaar gesteld indien nodig voor onderzoek Markt.		5.400,00
		22.400,00
uitgaven:		
- Onderzoekskosten ontcijferen van cijfers	1.120,00	
- Onderzoek Markt en Kerkplein *	12.705,00	
- Vergoedingen externe leden**	1.212,83	
- Contributie NVR	265,00	
- Overig (bloemen, advertenties)	142,00	
- Reiskosten	80,49	
		15.525,32
Restant = overschot		6.874,68

* Het onderzoeksbureau Unravelling heeft het onderzoek onder de aanbestedingsprijs kunnen afronden gezien het feit dat zij minder mensen hoefden te interviewen dan op voorhand was gecalculerd.

** Vergoedingen externe leden vielen lager uit i.v.m. vertrek twee externe leden in de loop van 2020.

Hattem, 15 februari 2021.

De rekenkamercommissie van de gemeente Hattem,

Waarnemend voorzitter,

secretaris,

M. Gruisen

E. Landman