

B&W-VOORSTEL

Portefeuillehouder	: Burgemeester J.W. Wiggers	Datum behandeling	
Eenheid	: Ontwikkeling en Advies	College van B&W	: 09-03-2010
Voorstel van	: W. Rouffaer	Brede Commissie	: 12-04-2010
Datum	: 25 augustus 2010	Gemeenteraad	: 10-05-2010

Mede-adviezen	datum	paraaf	Medezeggenschap (d.t.v. bestuurder)
Ontwikkeling en advies			Niet van toepassing -
Realisatie en beheer			
Publiek en service	*		Na besluitvorming kopie aan
Bedrijfsvoering			<input checked="" type="checkbox"/> O&A <input type="checkbox"/> R&B <input checked="" type="checkbox"/> P&S <input type="checkbox"/> BDV

Paraaf voor verantwoording **Medewerker** **Eenheidsmanager**

geplaatst in B&W-folder

Onderwerp

Partiele Herziening van het Milieuhandavingsplan Hattem

Kern van de Zaak

Teneinde de kwaliteit en uniformiteit van milieuhandhaving landelijk te borgen is in 2005 een AMvB Kwaliteitseisen handhaving milieubeheer vastgesteld. In die AMvB zijn 19 criteria opgenomen die betrekking hebben op doelen & condities, strategie & werkwijze en tot slot uitvoering en evaluatie van de milieuhandhaving. Het proces om te komen tot een behoorlijk niveau van handhaven aan de hand van die kwaliteitseisen wordt wel "professionalisering van de handhaving" genoemd.

In 2005 heeft de gemeente Hattem al een zeer compleet en uitgebreid antwoord gegeven op die landelijke professionaliserings-opgave in de vorm van het Milieuhandavingsplan 2005. Dit plan behelst kort gezegd een cyclisch kwaliteitszorgsysteem. De visie, de achtergronden en de argumenten uit het beleidstuk van 2005 houden voor het grootste deel nog steeds stand. Maar nieuwe inzichten, de vernieuwde organisatiestructuur en het cyclische karakter van het systeem vragen wel om een partiele herziening van het milieuhandavingplan. In dit voorstel wordt besproken welke wijzigen B&W kan voorstellen aan de Raad. Met het vaststellen van de herziening maakt het bestuur van Hattem zich (opnieuw) sterk voor deze zorgvuldige wijze van handhaven en geeft zij duidelijk aan waar de prioriteiten voor de komende jaren liggen

Advies

Geadviseerd wordt om de voorgestelde Partiele Herziening aan de Raad ter vaststelling voor te leggen. Tevens wordt geadviseerd bij B&W besluit het Protocolen Handboek vast te stellen en accoord te gaan met een jaarlijkse ambtelijke actualisering.

	B	W1	W2	S	Besluit (indien dit afwijkt van het advies)
Akkoord					
Bespreken					
Nader advies					
Opmerkingen voor behandeling:					

Voorstel tot actief communiceren ja (= openbaar (O) in notulenlijst en t.b.v. perslijst) nee

1. Inleiding	
1.1. <i>Aanleiding, voor- geschiedenis</i>	In 2005 is het Milieuhandavingsplan 2005 vastgesteld. Dit naar aanleiding van de verplichtingen die voortkomen uit de Wet Milieubeheer en de AMvB Kwaliteitseisen handhaving Milieubeheer 2005.
1.2. <i>Eerdere besluiten en wat na dit besluit volgt</i>	<p>Milieuhandavingplan 2005 De Nota Integrale Handhaving 2008 Het Programma Integrale Handhaving 2010 Het Milieujaarprogramma 2010</p> <p>Na dit collegebesluit zal de Partiële Herziening ter vaststelling worden voorgelegd aan de Raad. De herziening zal de dag na publicatie van het raadsbesluit in werking treden. Daarna zal de herziening 6 weken ter inzage liggen op het gemeentehuis. Bezwaar en beroep zijn niet mogelijk. Inspraak is niet aan de orde omdat het een ondergeschikte herziening van reeds vastgesteld beleid betreft (Inspraakverordening Hattem art. 2)</p>
2. Onderwerp/problematiek	
2.1. <i>Beschrijving inhoud</i>	<p>Teneinde de kwaliteit en uniformiteit van milieuhandhaving landelijk te borgen is in 2005 een AMvB Kwaliteitseisen handhaving milieubeheer vastgesteld. In die AMvB zijn 19 criteria opgenomen die betrekking hebben op doelen & condities, strategie & werkwijze en tot slot uitvoering en evaluatie van de milieuhandhaving.</p> <p>Ieder bestuursorgaan dat met bestuursrechtelijke milieuwethandhaving is belast moet onder regie van de provincie aan die kwaliteitseisen voldoen. Het proces om te komen tot een behoorlijk niveau van handhaven aan de hand van die kwaliteitseisen wordt wel “professionalisering van de handhaving” genoemd.</p> <p>In 2005 heeft de gemeente Hattem al een zeer compleet en uitgebreid antwoord gegeven op die landelijke professionaliseringsopgave in de vorm van het Milieuhandavingsplan 2005. Dit plan behelst kort gezegd een cyclisch kwaliteitszorgsysteem. De visie, de achtergronden en de argumenten uit het beleidstuk van 2005 houden nog grotendeels steeds stand en kunnen zonder meer behouden blijven. Maar nieuwe inzichten, de vernieuwde organisatiestructuur en het cyclische karakter van het systeem vragen om een partiële herziening van het bestaande Milieuhandavingsplan.</p> <p>In dit voorstel wordt besproken welke wijzigen met de herziening kunnen worden voorgesteld aan de Raad. Met het vaststellen van deze partiële herziening maakt het bestuur van Hattem zich (opnieuw) sterk voor deze zorgvuldige wijze van handhaven en geeft zij duidelijk aan waar de prioriteiten voor de komende jaren liggen.</p> <p>Naast de partiële herziening van het beleid is voor de dagelijkse praktijk het Protocolen Handboek Milieuhandhaving aangepast. Dat handboek omvat de werkprotocollen en taakomschrijvingen, maar tevens relevante documenten als het mandaatbesluit en de diverse aanwijzingsbesluiten. Het Handboek betreft de uitvoeringsgerichte vertaling van het beleid en behoeft derhalve niet langs de Raad ter vaststelling. Het handboek wordt elk jaar gescreend op actualiteit en kan worden aangepast zonder dat het beleidskader daartoe hoeft te worden gewijzigd. Indien het beleid door ontwikkelingen wél aangepast dient te worden dan zal dat opnieuw middels een partiële herziening en/of algehele herziening gebeuren.</p> <p>Vorgesteld wordt het voorliggende handboek nu eenmalig vast te stellen bij B&W besluit. De jaarlijkse actualisering/screening van het handboek kan vervolgens worden afgedaan bij paraaf van de Eenheidsmanager en/of Adviseur Kwaliteit van de eenheid Publiek en Service.</p>
2.2. <i>Doelstelling voorliggend voorstel</i>	Middels het vaststellen van de voorliggende Partiële Herziening te komen tot een actueel en bestuurlijk gedragen milieuhandavingsbeleid.

--	--

3. Beleids- en formele kaders

Wet Milieubeheer, AMvB Kwaliteitseisen handhaving Milieubeheer 2005, Nota Integrale Handhaving 2008

4. Afwegingen

4.1. Beleidsinhoudelijk

• <i>Inhoudelijk</i>	Het beleid uit 2005 is dermate uitgebreid en goed onderbouwd dat dit in de basis geen wijziging behoeft. Middels een partiële herziening kan het beleid worden geactualiseerd.
• <i>Juridisch</i>	n.v.t.
• <i>Financieel toegelicht</i>	Geen financiële gevolgen. Planning en uitvoering verlopen volgens het gestelde in de begroting 2010
• <i>Risico's t.a.v. veiligheid</i>	De in het beleid opgenomen prioriteitenstelling/probleemformulering kent een hoge waarde toe aan het voorkomen van risicovolle situaties. Bedrijven die als risicovol worden aangemerkt krijgen een "hoge score" en staan daarmee altijd hoog op de prioriteitenlijst.
• <i>Precedentwerking</i>	n.v.t.
• <i>Beleidswijziging ten opzichte van het huidige beleid</i>	Ja, zie bijlage
• <i>Capaciteit</i>	Geen gevolgen

4.2. Medezeggenschap

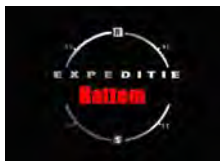
n.v.t.

4.3. Communicatie

Publicatie van het geactualiseerde beleid na besluitvorming door de Raad in Dijkpoorter en op de website.

4.4.

n.v.t.



5. Conclusie

Omdat het in 2005 vastgestelde beleid grotendeels nog voldoet, maar toch op een beperkt aantal punten herijking behoeft is gekozen voor het laten vaststellen van deze Partiele Herziening op het Milieuhandavingsplan 2005.

6. Advies

Geadviseerd wordt om de voorgestelde Partiele Herziening aan de Raad ter vaststelling voor te leggen. Tevens wordt geadviseerd bij B&W besluit het Protocollen Handboek vast te stellen en accoord te gaan met een jaarlijkse ambtelijke actualisering.